

Informacja Urzędu Miasta Grajewo
dotycząca zamówienia publicznego: „Odbieranie odpadów komunalnych na terenie
miasta Grajewo od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i części nieruchomości
niezamieszkałych w okresie 12 miesięcy od dnia 08.07.2024r.”

W piątek 03.01.2025r. w siedzibie Urzędu Miasta Grajewo została podpisana umowa z firmą KOMA Sp. z o.o. w Ełku, reprezentowaną przez członka zarządu - Pana Krzysztofa Murzyna, co jest finałem prowadzonego od ponad pół roku postępowania przetargowego „Odbieranie odpadów komunalnych na terenie miasta Grajewo od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i części nieruchomości niezamieszkałych w okresie 12 miesięcy od dnia 08.07.2024r.”.

Dotychczas przedmiotowe zadania realizowała miejska firma Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Grajewie. Zamawiający ma wiedzę o jej pełnym przygotowaniu do kontynuowania działań w tym zakresie oraz o spełnianiu warunków wymaganych przez prawo. Błędy formalne w przygotowanej przez PUK dokumentacji przetargowej stały się jednak przyczyną odwołań ze strony firmy KOMA Sp. z o.o. z siedzibą w Ełku oraz niekorzystnych rozstrzygnięć Krajowej Izby Odwoławczej.

W wyniku rozmów prowadzonych przez Burmistrza Grajewo z władzami spółki KOMA, PUK będzie w części podwykonawcą tej firmy. Szczegółowe zasady współpracy określi odrębna umowa. **W najbliższych dniach dostarczone zostaną do odbiorców usług nowe harmonogramy na okres od 07.01.2025r. do 08.07.2025r., gdyż na taki została podpisana umowa z firmą KOMA.** Od lipca 2024r. odbiór odpadów prowadziła firma PUK Sp. z o.o. w ramach umów pomostowych z wolnej ręki, na warunkach wynikających z oferty przetargowej złożonej w czerwcu 2024r., która była najkorzystniejsza dla Zamawiającego. Wynikało to z konieczności zapewnienia ciągłości realizacji zadania, czego zaniechanie rodziłoby poważne zagrożenia natury sanitarnej i epidemiologicznej dla mieszkańców Grajewo.

Współpraca z dużą i nowoczesną firmą, jaką jest KOMA, jedną z wiodących na rynku ogólnopolskim, stanowi dla Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych duże wyzwanie, ale może też stanowić ważny impuls rozwojowy. Podkreślić należy, że obecna kondycja finansowa PUK-u jest dobra.

Paradoksem jest to, że Miasto Grajewo, posiadając własną specjalistyczną jednostkę, nie może jej zwolnić z procedur przetargowych. Byłoby to możliwe dopiero w sytuacji, gdyby co najmniej 90% świadczonych przez spółkę usług było realizowanych na rzecz lokalnego samorządu. W wypadku PUK-u poziom ten sięga ok. 50% (sprzedaż usług w zakresie gospodarki odpadami stanowi ok. połowy tej wartości), co świadczy o dużej aktywności firmy na rynku komercyjnym. Jest też możliwe wydzielenie odrębnego podmiotu i powierzanie mu zadań w trybie tzw. in-house (bez przetargu), czego w jakiejś perspektywie czasowej władze miasta nie wykluczają. Wiele zależy od tego, na ile efektywna i korzystna dla wszystkich stron, a zwłaszcza dla mieszkańców Grajewo, okaże się współpraca PUK-u z KOMĄ.

Informacja na temat postępowania przetargowego

O wynikach postępowania informowałem wyżej, natomiast ze względu na liczne pytania dotyczące samego przetargu, zamieszczam również najważniejsze informacje na jego temat.

Przedmiotowe zamówienie (znak postępowania: GK.271.1.2024) procedowane było od maja 2024r. Publikacja ogłoszenia w Dz.U. Unii Europejskiej nastąpiła 16.05.2024r. Na platformie Logintrade ogłoszenie umieszczono 20.05.2024r. Otwarcie ofert trzech firm uczestniczących w przetargu nastąpiło 19.06.2024r. Najkorzystniejszą ofertę złożyło

Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Grajewie, które zostało wezwane 20.06.2024r. do złożenia podmiotowych środków dowodowych. Zamawiający 02.07.2024r. zawiadomił uczestników o wyborze jako najkorzystniejszej oferty PUK Sp. z o.o. w Grajewie.

Informacja z otwarcia ofert 19.06.2024r.

(Miasto Grajewo przewidziało na realizację zadania kwotę do 2,5 mln zł)

Zestawienie złożonych ofert wraz z informacją o nazwach oraz siedzibach, lub miejscach prowadzonej działalności gospodarczej wykonawców, których oferty zostały otwarte oraz o cenach lub kosztach zawartych w ofertach

Nr oferty	Nazwa Wykonawcy	Cena oferty /zł brutto/	Wypożyczenie pojazdów w wideorejestratory	Termin płatności faktur	Zatrudnienie osób niepełnosprawnych	Klauzula społeczna - zatrudnienie osób bezrobotnych
1	Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Grajewie ul. Targowa 19 19-200 Grajewo	2.090.357,28	10 pojazdów	30 dni	2 osoby	3 osoby
2	MPO Sp. z o.o. ul. 42 Pułku Piechoty 48, 15-950 Białystok	2.694.384,00	7 pojazdów	30 dni	2 osoby	3 osoby
3	KOMA Sp. z o.o. ul. Krzemowa 8B 19-300 Elk	2.273.832,00	10 pojazdów	30 dni	2 osoby	3 osoby

Do upływu terminu składania ofert wpłynęły trzy oferty złożone przez:

WYKONAWCA	uzyskane punkty w poszczególnych kryteriach oceny ofert					Łącznie punktów
	Cena - 60%	Wypożyczenie pojazdów w wideorejestratory - 10%	Termin płatności faktur - 5%	Zatrudnienie osób niepełnosprawnych - 10%	Klauzula społeczna - 15%	
Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. ul. Targowa 19 19-200 Grajewo	60	10	5	10	15	100
MPO Sp. z o.o. ul. 42 Pułku Piechoty 48 15-950 Białystok	48,55	7	5	10	15	83,55
KOMA Sp. z o.o. ul. Krzemowa 8B 19-300 Elk	55,16	10	5	10	15	95,16

Od tej decyzji firma KOMA Sp. z o.o. z Elku odwołała się 11.07.2024r. do Krajowej Izby Odwoławczej. Zamawiający przyjął argumenty z odwołania i 24.07.2024r. unieważnił wybór oferty najkorzystniejszej, a następnie 25.07.2024r. wezwał PUK Sp. z o.o. w Grajewie do złożenia wyjaśnień.

Po ich analizie Zamawiający ponownie wybrał ofertę PUK Sp. z o.o. w Grajewie jako najkorzystniejszą, zawiadamiając o tym uczestników postępowania 02.08.2024r.

W związku z tym firma KOMA Sp. z o.o. w Elku w dniu 08.08.2024r. złożyła ponowne odwołanie do Krajowej Izby Odwoławczej, poszerzając znacznie jego zakres merytoryczny. Zamawiający nie zgodził się z przedstawioną przez Odwołującego argumentacją i przesłał 23.08.2024r. do organu odwoławczego odpowiedź na odwołanie.

Krajowa Izba Odwoławcza na posiedzeniu 27.08.2024r. rozpatrywała odwołanie, przy udziale stron (sygn. akt KIO 2827/24). Orzeczenie zostało wydane 02.09.2024r. Pięć z sześciu argumentów Odwołującego zostało oddalonych, podtrzymano jednak zarzut dotyczący nie posiadania przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Grajewie miejsca magazynowania selektywnie zebranych odpadów komunalnych zabezpieczonego przed emisją zanieczyszczeń do gruntu oraz zabezpieczonego przed działaniem czynników atmosferycznych. W związku z tym Krajowa Izba Odwoławcza nakazała Miastu Grajewo unieważnienie czynności wyboru oferty najkorzystniejszej, powtórzenie czynności oceny i badania ofert, w tym odrzucenie, na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Prawo

zamówień publicznych, oferty wykonawcy Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Grajewie.

Zamawiający nie zgodził się z tym rozstrzygnięciem i poczynił przygotowania do złożenia skargi na orzeczenie KIO do Sądu Okręgowego w Warszawie (XXIII Wydział Gospodarczy Odwoławczy i Zamówień Publicznych). Zgodnie z obowiązującą doktryną Zamawiający miał 14 dni na złożenie skargi od doręczenia odpisu orzeczenia wraz z uzasadnieniem (na przykład: Nowicki Józef Edmund, Wiśniewski Piotr, Prawo zamówień publicznych. Komentarz, wyd. V, opublikowano: WKP 2023, LEX, jak również Gawrońska-Baran Andrzej i in., Prawo zamówień publicznych. Komentarz aktualizowany, opublikowano: LEX/el. 2024).

Odpis orzeczenia KIO wraz z uzasadnieniem doręczono Zamawiającemu dopiero 23.09.2024r. Opinia współpracującej z Miastem Grajewo Kancelarii Radców Prawnych Bieluk i Partnerzy wykazała brak podstaw do złożenia skargi do sądu, wskazała jednak na konieczność unieważnienia postępowania przetargowego ze względu na jego obarczenie błędami formalnymi uniemożliwiającymi zawarcie niepodważalnej umowy z wykonawcą (między innymi wskazanie w specyfikacji konkretnej daty dziennej, jako początku realizacji zadania: „od dnia 08.07.2024r.”, co w związku z przedłużaniem się procedur przetargowych stało się niewykonalne).

W związku z powyższym Zamawiający 04.10.2024r. unieważnił przedmiotowe postępowanie celem jego ponowienia, po eliminacji wskazanych błędów. Od decyzji tej odwołała się w dniu 14.10.2024r. do Krajowej Izby Odwoławczej firma KOMA Sp. z o.o. z Elku, argumentując między innymi, że Miasto Grajewo, będąc jedynym właścicielem PUK Sp. z o.o. w Grajewie, robi wszystko, aby to właśnie ta firma wygrała przetarg.

Krajowa Izba Odwoławcza wyrokiem z 05.11.2024r. przychyliła się do argumentacji Odwołującego i nakazała Miastu Grajewo unieważnienie czynności unieważnienia postępowania (uzasadnienie wpłynęło 09.12.2024r.). W związku z powyższym 13.12.2024r. Zamawiający unieważnił czynność unieważnienia przetargu, unieważnił czynność wyboru najkorzystniejszej oferty oraz odrzucił ofertę firmy PUK Sp. z o.o. w Grajewie w związku z niespełnieniem formalnego warunku udziału w postępowaniu. Po ponownym badaniu ofert 20.12.2024r. dokonano wyboru oferty firmy KOMA sp. z o.o. w Elku jako najkorzystniejszej, a 03.01.2025r. podpisano z nią umowę.

Zmiana operatora odbierającego odpady komunalne na terenie Grajewo nie skutkuje wzrostem opłat od mieszkańców, gdyż jest poniżej zakładanych przez miasto wydatków. Nie można jednak takich podwyżek wykluczyć w nieodległej przyszłości, między innymi w związku z planowanym wprowadzeniem systemu kaucyjnego, co wyprowadzi do sfery komercyjnej najbardziej cenne frakcje odpadów zebranych selektywnie, zwiększając koszty funkcjonowania komunalnych zakładów zagospodarowania odpadów (w planie na 2025r. spółka BIOM, prowadząca Regionalną Instalację Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Koszarówce, nie planuje podwyżek, ale to nie samorządy kształtują politykę w tym zakresie w skali makro).

Z up. BURMISTRZA MIASTA
mgr Krzysztof Waszkiewicz
ZASTĘPCA BURMISTRZA