

Projekt

z dnia 14 sierpnia 2025 r.

Zatwierdzony przez

Z up. BURMISTRZA MIASTA
mgr Krzysztof Waszkiewicz
ZASTĘPCA BURMISTRZA

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GRAJEWO**

z dnia 2025 r.

**w sprawie sposobu załatwienia wniosku/ skargi dotyczącego naruszenia zasady jawności działania
organów gminy miasta Grajewo**

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940), art. 227, art. 229 pkt 3, art. 237 §1 i 4, art. 238 § 1, art. 241, art. 242 § 1, art. 244, art. 245, art. 246, art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z 2025r. poz. 7691) oraz § 101d Załącznika Nr 4 do Statutu Miasta Grajewo - Organizacja wewnętrzna oraz tryb pracy organów miasta przyjętego Uchwałą Nr XXXII/214/13 Rady Miasta Grajewo z dnia 29 stycznia 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Pol. z 2013 r. poz. 948, z 2014 r. poz. 388, z 2015 r. poz. 1492, z 2018 r. poz. 3925, z 2019 r. poz. 5089, z 2022 r. poz. 850, z 2024 r. poz. 3217) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z wnioskiem/ skargą w sprawie naruszenia zasady jawności działania organów gminy miasta Grajewo skierowanym do Przewodniczącej Rady Miasta Grajewo w dniu 17 lipca 2025 r. przez D. L., stanowiskiem Burmistrza Miasta Grajewo przedłożonym Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo zawartym w piśmie z dnia 29 lipca 2025 r., wnioskiem Zastępcy Burmistrza Miasta Grajewo z dnia 12 sierpnia 2025 r. skierowanym do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo, po wysłuchaniu wnioskodawcy/ skarżącego na posiedzeniu ww Komisji w dniu 13 sierpnia 2025 r. oraz po zapoznaniu się z Uchwałą Nr 4/2025 z dnia 13 sierpnia 2025 r. Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo w sprawie sposobu rozpatrzenia wniosku/ skargi dotyczącego naruszenia zasady jawności działania organów gminy miasta Grajewo wniesionego do Rady Miasta Grajewo, uznaje się, że wniosek/ skarga D.L. jest niezasadny.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu załatwienia wniosku/ skargi stanowi Załącznik do Uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do poinformowania autora wniosku/ skargi o sposobie jego załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

Monika Stefańska

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Grajewo

z dnia.....2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 17 lipca 2025 r. do Przewodniczącej Rady Miasta Grajewo wpłynął „Wniosek/ skarga” w sprawie naruszenia zasad jawności działania organów gminy miasta Grajewo złożony przez D. L. do sekretariatu Urzędu Miasta Grajewo.

W dniu 25 lipca 2025 r. Przewodnicząca Rady Miasta zgodnie z § 100 ust. 1 Załącznika Nr 4 do Statutu Miasta Grajewo – Organizacja wewnętrzna i tryb pracy organów miasta (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2013 r. poz. 948 z późn. zm.) dalej Statutu Miasta skierowała przedmiotowy wniosek/ skargę zgodnie z właściwością do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo.

Przewodnicząca ww. Komisji na podstawie § 101a ust. 1 pkt 2 Statutu Miasta w dniu 25 lipca 2025 r. przekazała kopię wniosku/ skargi D. L. do Burmistrza Miasta zwracając się jednocześnie z prośbą o zajęcie stanowiska (przedłożenie wyjaśnień) dotyczącego przedstawionego wniosku/ skargi w terminie 7 dni. Burmistrz Miasta Grajewo przedstawił swoje stanowisko w piśmie z dnia 29 lipca 2025 r. skierowanym do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo.

Także Zastępca Burmistrza Krzysztof Waszkiewicz skierował wniosek do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo wnioskując o skierowanie do D. L. prośby o udokumentowanie zarzutów.

We wstępie wniosku/ skargi jego autor powołał przepisy art. 227, 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, art. 11b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 2 ust. 1 i art. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej.

Wnioskodawca/ skarżący wniósł o cyt.: „zbadanie i zaprzestanie praktyki celowego nieprotokołowania wypowiedzi członków komisji oraz osób obecnych na posiedzeniach komisji Rady Miasta Grajewo po m.in. stwierdzeniach: „to nie do protokołu” – zwłaszcza w kontekście słów wypowiedzianych m.in. przez Zastępcę Burmistrza Grajewa Krzysztofa Waszkiewicza, w latach 2024 – 2025”.

Następnie – w uzasadnieniu swojego wniosku/ skargi – przywołał przepisy ustawy o dostępie do informacji publicznej (art. 2) i ustawy o samorządzie gminnym (art. 11b ust. 1 i 2) statuujące prawa obywateli do informacji publicznej i jawności działania organów gminy.

W końcowej części wniosku/ skargi zawniioskował o cyt.: „1. Wyjaśnienie okoliczności wskazanej praktyki oraz udzielenie odpowiedzi, czy miała ona miejsce.

2. Wydanie zalecenia/ procedury gwarantującej pełne protokołowanie przebiegu posiedzeń komisji.

3. Uzupełnienie brakujących fragmentów protokołów, jeśli zostały one celowo pominięte.”

Rada Miasta zapoznała się z przedmiotowym wnioskiem/ skargą, całością korespondencji o której mowa wyżej oraz Uchwałą Nr 4/2025 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo z dnia 13 sierpnia 2025 r. w sprawie sposobu rozpatrzenia wniosku/ skargi dotyczącego naruszenia zasady jawności działania organów gminy miasta Grajewo wniesionego do Rady Miasta Grajewo i stwierdza, co następuje.

Zgodnie z dyspozycją art. 11b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zasady dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych i korzystania z nich określa Statut Miasta Grajewo.

Zgodnie z § 35 pkt 6 Statutu protokół powinien zawierać „przebieg obrad, a w szczególności treść wystąpień albo ich streszczenie”, a zgodnie z § 36 ust. 1 Statutu „w trakcie obrad lub nie później niż na najbliższej sesji radni mogą zgłaszać poprawki lub uzupełnienia do protokołu wyłożonego w Biurze Rady Miasta, przy czym o ich uwzględnieniu rozstrzyga Przewodniczący Rady po wysłuchaniu protokolanta”.

Powyższe przepisy Statutu Miasta odnoszą się do sporządzania i przyjmowania protokołów z sesji Rady Miasta, ale zgodnie z § 57 ust. 2 Statutu przy sporządzaniu protokołów z posiedzeń komisji stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące sporządzania protokołów z sesji Rady.

Biorąc pod uwagę wyżej wymienione uregulowania Statutu Miasta oraz przedstawioną procedurę przyjmowania przez komisje Rady protokołów z posiedzeń tych komisji w roku 2024 i 2025 (z zastrzeżeniem posiedzeń komisji Rady w dniach 28.05.2025 r. i 25.06.2025r.) nie stwierdzono „celowego nieprotokołowania wypowiedzi członków komisji oraz osób obecnych na posiedzeniach komisji Rady Miasta Grajewo po użyciu przez osobę zabierającą głos zwrotu *to nie do protokołu*”. Jak wskazuje treść protokołów z posiedzeń komisji Rady z ww. okresu (z wyłączeniem zastrzeżenia) „praktyki celowego nieprotokołowania” nie miały miejsca, a protokoły były przyjęte przez komisje Rady bez uwag, jednogłośnie.

Natomiast, w przypadku posiedzeń komisji Rady, które obradowały 28 maja i 25 czerwca 2025 r. to na dzień posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 13 sierpnia 2025 r. sporządzono jedynie projekty ww. protokołów, które zostaną przedstawione do przyjęcia podczas wspólnego posiedzenia komisji Rady przed Sesją Rady Miasta zaplanowaną na 27.08.2025 r.

Tak więc, zarzucanie we wniosku/ skardze przez D. L. – bez przedstawienia dowodów – naruszania zasad jawności i transparentności i żądanie zaprzestania praktyki celowego nieprotokołowania wypowiedzi członków komisji i innych osób podczas obrad komisji Rady jest nieuzasadnione, nielogiczne i przedwczesne.

Reasumując, Rada Miasta Grajewo po dokonaniu wszechstronnej analizy przedmiotowego wniosku/skargi, mając na uwadze powyższy stan faktyczny i prawny uznaje, że sformułowane przez D. L. wnioski/ skargi są bezpodstawne, ponieważ protokołowanie posiedzeń komisji Rady Miasta – jak wykazano wyżej – odbywa się zgodnie z przepisami ustaw i Statutu Miasta, a naruszające prawo praktyki nie znajdują potwierdzenia w dokumentach.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

Zgodnie z art. 246 kpa wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII kpa.