

Projekt

z dnia 25 listopada 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GRAJEWO**

z dnia 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku o objęcie nadzorem społecznym oraz o przeprowadzenie kontroli
działań dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Grajewie**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 241, art. 242 § 1, art. 243, art. 244, art. 245, art. 246, art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z 2025 r. poz. 769) oraz § 101b ust. 3 i 4, § 101d Załącznika Nr 4 do Statutu Miasta Grajewo - Organizacja wewnętrzna oraz tryb pracy organów miasta przyjętego uchwałą Nr VI/39/03 Rady Miasta Grajewo z dnia 31 marca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Grajewo (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2013 r. poz. 948, z 2014 r. poz. 388, z 2015 r. poz. 1492, z 2018 r. poz. 3925, z 2019 r. poz. 5089, z 2022 r. poz. 850, z 2024 r. poz. 3217) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z wnioskiem złożonym przez [...] w dniu 14 października 2025 r., w tym skierowanym do Rady Miasta Grajewo w zakresie dotyczącym objęcia nadzorem społecznym oraz o weryfikację czy działania dyrekcji szkoły są zgodne z prawem i zasadami etyki zarządzania placówką oświatową, a także o przeprowadzenie kontroli w zakresie zasad kierowania uczniów do biblioteki, przestrzegania Karty Nauczyciela w odniesieniu do obowiązków nauczyciela bibliotekarza, organizacji opieki nad uczniami w czasie tzw. "okienek" i opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo z dnia 24 listopada 2025 r. stwierdza się, że Rada Miasta Grajewo nie jest organem właściwym do jego rozpatrzenia i w związku z powyższym przekazuje wniosek Podlaskiemu Kuratorowi Oświaty jako organowi właściwemu w sprawach nadzoru pedagogicznego.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia wniosku stanowi Załącznik do Uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do poinformowania wnioskującego o sposobie jego załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

Monika Stefańska

wpłacono
SEKRETARZ MIASTA
Ryszard Wolwark

pod względem
formalno-prawnym
map nie wnoszę
RADCA PRAWNY
Barbara Dąbrowska

Załącznik do uchwały nr

Rady Miasta Grajewo

z dnia.....2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 14 października 2025 r. wpłynął wniosek złożony przez [...], w tym w części do Rady Miasta Grajewo o nadzór nad działaniami dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Grajewie. Wnioskujący postulował cyt.: "o objęcie tej sprawy nadzorem społecznym oraz o weryfikację, czy działania dyrekcji szkoły są zgodne z prawem i zasadami etyki zarządzania placówką oświatową oraz o przeprowadzenie kontroli przez organ prowadzący szkołę w zakresie: zasad kierowania uczniów do biblioteki, przestrzegania Karty Nauczyciela w odniesieniu do obowiązków nauczyciela bibliotekarza, organizacji opieki nad uczniami w czasie tzw. "okienek"." Natomiast przedmiotowy wniosek w części skierowanej do dyrektora szkoły o ponowne rozpatrzenie sprawy pozostaje w jego gestii.

Przewodnicząca Rady Miasta zgodnie z § 100 ust. 1 Załącznika Nr 4 do Statutu Miasta Grajewo - Organizacja wewnętrzna i tryb pracy organów miasta przyjętego uchwałą Nr VI/39/03 Rady Miasta Grajewo z dnia 31 marca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Grajewo (Dz.Urz. Woj. Podl. z 2013 r. poz. 948, z 2014 r. poz. 388, z 2015 r. poz. 1492, z 2018 r. poz. 3925, z 2019 r. poz. 5089, z 2022 r. poz. 850, z 2024 r. poz. 3217) przekazała przedmiotowy wniosek zgodnie z właściwością do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo.

Przewodnicząca ww. Komisji na podstawie § 101a ust. 1 pkt 2 Statutu Miasta w dniu 13 listopada 2025 r. przekazała kopię wniosku do dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Grajewie zwracając się jednocześnie z prośbą o przedłożenie wyjaśnień w zakresie przedmiotowego wniosku w terminie 7 dni. Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 1 w Grajewie przedstawił swoje wyjaśnienie w piśmie nr K.050.8.2025 z dnia 18 listopada 2025 r. skierowanym do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo. Ponadto Przewodnicząca zapoznała się z pismem [...] z dnia 21 listopada 2025 r. skierowanym za pośrednictwem Przewodniczącej Rady Miasta do wiadomości Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo i Rady Miasta Grajewo.

Rada Miasta zapoznała się z przedmiotowym wnioskiem, pismem wnioskodawcy z dnia 21 listopada 2025 r. kierowanym za pośrednictwem Przewodniczącej Rady Miasta do wiadomości Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo i Rady Miasta Grajewo oraz Uchwałą Nr 5/2025 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku o objęcie nadzorem społecznym oraz o przeprowadzenie kontroli działań dyrektora Szkoły Podstawowej nr 1 w Grajewie wniesionego do Rady Miasta Grajewo.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2025 r. poz. 1043 z późn.zm.) prowadzenie publicznych szkół należy do zadań własnych gminy. Organ prowadzący wykonuje jednak wyłącznie te zadania, które zostały mu przypisane ustawą, w szczególności dotyczące:

- 1) zapewnienia warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki;
- 2) zapewnienia warunków umożliwiających stosowanie specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży objętych kształceniem specjalnym;
- 3) wykonywania remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie;
- 4) zapewnienia obsługi administracyjnej, w tym prawnej, obsługi finansowej, w tym w zakresie wykonywania czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120 z późn.zm.) i obsługi organizacyjnej szkoły lub placówki;
- 5) wyposażenia szkoły lub placówki w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania, programów wychowawczo-profilaktycznych, przeprowadzania egzaminów oraz wykonywania innych zadań statutowych;
- 6) wykonywania czynności w sprawach z zakresu prawa pracy w stosunku do dyrektora szkoły lub placówki.

Organ prowadzący nie posiada natomiast uprawnień do ingerowania w bieżącą organizację pracy szkoły ani w zakres obowiązków poszczególnych nauczycieli.

Zakres kompetencji dyrektora szkoły został szczegółowo określony w art. 68 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2025 r. poz. 1043 z późn.zm.). Dyrektor szkoły w szczególności:

- 1) kieruje działalnością szkoły lub placówki oraz reprezentuje ją na zewnątrz;
- 2) sprawuje nadzór pedagogiczny, z zastrzeżeniem art. 62 ust. 2;
- 3) sprawuje opiekę nad uczniami oraz stwarza warunki harmonijnego rozwoju psychofizycznego poprzez aktywne działania prozdrowotne;
- 4) realizuje uchwały rady szkoły lub placówki oraz rady pedagogicznej, podjęte w ramach ich kompetencji stanowiących;
- 5) dysponuje środkami określonymi w planie finansowym szkoły lub placówki zaopiniowanym przez radę szkoły lub placówki i ponosi odpowiedzialność za ich prawidłowe wykorzystanie, a także może organizować administracyjną, finansową i gospodarczą obsługę szkoły lub placówki;
- 6) wykonuje zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom i nauczycielom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę lub placówkę;
- 7) wykonuje inne zadania wynikające z przepisów szczególnych;
- 8) współdziała ze szkołami wyższymi w organizacji praktyk pedagogicznych;
- 9) stwarza warunki do działania w szkole lub placówce: wolontariuszy, stowarzyszeń i innych organizacji, w szczególności organizacji harcerskich, których celem statutowym jest działalność wychowawcza lub rozszerzanie i wzbogacanie form działalności dydaktycznej, wychowawczej, opiekuńczej i innowacyjnej szkoły lub placówki;
- 10) odpowiada za realizację zaleceń wynikających z orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego ucznia;
- 11) współpracuje z pielęgniarką albo higienistką szkolną, lekarzem i lekarzem dentystą, sprawującymi profilaktyczną opiekę zdrowotną nad dziećmi i młodzieżą, w tym udostępnia imię, nazwisko i numer PESEL ucznia celem właściwej realizacji tej opieki;
- 12) wdraża odpowiednie środki techniczne i organizacyjne zapewniające zgodność przetwarzania danych osobowych przez szkołę lub placówkę z przepisami o ochronie danych osobowych.

Także § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1604 z późn. zm.) stanowi, że dyrektor szkoły jest odpowiedzialny za zapewnienie bezpiecznych warunków przebywania uczniów w szkole oraz w czasie zajęć organizowanych przez szkołę.

Wszystkie wskazane powyżej kompetencje są wyłącznymi kompetencjami dyrektora szkoły, a organ prowadzący nie posiada prawnych mechanizmów ich zastępowania lub przejmowania.

Odnosząc się do postulatu zawartego we wniosku o przeprowadzenie kontroli w zakresie zasad kierowania uczniów do biblioteki, należy zauważyć, że sposób kierowania uczniów do biblioteki szkolnej, organizacja jej pracy, prowadzenie zajęć bibliotecznych oraz harmonogram pracy nauczyciela bibliotekarza wchodzi w obszar kompetencji dyrektora szkoły zgodnie z art. 68 Prawa oświatowego. Biblioteka szkolna, jako integralna część szkoły, funkcjonuje zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2023 r. poz. 2736 z późn. zm.), a organizacja jej funkcjonowania to zadanie i kompetencja dyrektora.

Organ prowadzący nie jest uprawniony ani do organizowania ani do kontrolowania sposobu kierowania uczniów do biblioteki, gdyż jest to element bieżącej organizacji pracy szkoły, podlegający wyłącznie dyrektorowi oraz nadzorowi pedagogicznemu kuratora oświaty zgodnie z art. 55 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe.

Natomiast odnośnie przestrzegania przepisów Karty Nauczyciela w odniesieniu do obowiązków nauczyciela bibliotekarza, szkoła w świetle art. 68 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe oraz ustawy z dnia

26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277 z późn. zm.) jest pracodawcą dla zatrudnionych nauczycieli i innych pracowników. Zgodnie z art. 3 i art. 3¹ § 1 Kodeksu pracy „pracodawcą jest jednostka organizacyjna, choćby nie posiadała osobowości prawnej, a także osoba fizyczna, jeżeli zatrudniają one pracowników”, a „za pracodawcę będącego jednostką organizacyjną czynności w sprawach z zakresu prawa pracy dokonuje osoba lub organ zarządzający tą jednostką albo inna wyznaczona do tego osoba”. Należy zatem uznać, że Naczelny Sąd Administracyjny, że dyrektor szkoły działa w zakresie prawa pracy jako pracodawca, a w związku z tym Rada Miasta Grajewo nie może wkraczać w stosunki pomiędzy pracodawcą, a pracownikiem danej jednostki (wyrok NSA z 11 marca 2009 r., I OSK 1528/08, LEX nr 595187). Także w ustawie Karta Nauczyciela znajdują się przepisy określające uprawnienia dyrektora szkoły. Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela dyrektor kieruje szkołą i jest jej przedstawicielem na zewnątrz, jest także przełożonym służbowym wszystkich pracowników szkoły i przewodniczącym rady pedagogicznej. W świetle cytowanych przepisów nie ma wątpliwości, że wszystkie czynności z zakresu prawa pracy w szkole wykonuje dyrektor.

Zgodnie z art. 51 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe kurator oświaty, w imieniu wojewody, wykonuje zadania i kompetencje w zakresie oświaty, a w szczególności sprawuje nadzór pedagogiczny nad publicznymi i niepublicznymi przedszkolami, innymi formami wychowania przedszkolnego, szkołami, placówkami oraz kolegiami pracowników służb społecznych, które znajdują się na obszarze danego województwa. Zgodnie z art. 55 ust. 1 ww. ustawy nadzór pedagogiczny polega m.in. na obserwowaniu, analizowaniu i ocenianiu przebiegu procesów kształcenia i wychowania oraz efektów działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek. Na podstawie art. 58 ww. ustawy organ prowadzący szkołę, a w zakresie działalności dydaktyczno-wychowawczej i opiekuńczej organ sprawujący nadzór pedagogiczny, może ingerować w działalność szkoły wyłącznie w zakresie i na zasadach określonych w ustawie. Organ prowadzący nie jest organem nadzoru pedagogicznego i nie może kontrolować realizacji przez nauczycieli obowiązków wynikających z Karty Nauczyciela. Organ prowadzący sprawuje nadzór nad działalnością wyłącznie w zakresie spraw finansowych, administracyjnych i obsługi organizacyjnej szkoły.

Kontrola przestrzegania przepisów Karty Nauczyciela w zakresie pracy nauczycieli bibliotekarzy podlega nadzorowi pedagogicznemu kuratora oświaty.

W odniesieniu do organizacji opieki nad uczniami podczas tzw. „okienek” ma zastosowanie przepis art. 68 ust. 1 pkt 6 Prawa oświatowego, dyrektor szkoły zapewnia bezpieczne i higieniczne warunki pobytu uczniów w szkole. W ramach tego obowiązku to dyrektor organizuje opiekę nad uczniami, w tym:

- 1) przydzielając nauczycieli do opieki nad uczniami w czasie przerw;
- 2) określając zasady przebywania uczniów w szkole w czasie przerw w planie lekcji;
- 3) tworząc zapisy w statucie szkoły dotyczące bezpieczeństwa uczniów.

Organ prowadzący nie posiada kompetencji do dokonywania kontroli w tym zakresie, gdyż oznaczałoby to ingerencję w bieżące funkcjonowanie szkoły, co jest sprzeczne z art. 10 oraz art. 68 ustawy Prawo oświatowe.

Nadzór nad organizacją opieki w czasie zajęć i przerw jest elementem nadzoru pedagogicznego.

W świetle obowiązujących przepisów należy jednoznacznie stwierdzić, że organ prowadzący nie jest uprawniony do przeprowadzania kontroli w zakresie:

- 1) zasad kierowania uczniów do biblioteki;
- 2) przestrzegania Karty Nauczyciela w odniesieniu do obowiązków nauczycieli bibliotekarzy;
- 3) organizacji opieki nad uczniami w czasie tzw. „okienek”.

Zakres wskazany przez wnioskodawcę należy w całości do:

- 1) dyrektora szkoły – jako osoby kierującej działalnością szkoły i pracą nauczycieli,
- 2) kuratora oświaty – jako organu nadzoru pedagogicznego właściwego do oceny jakości pracy szkoły, dyrektora i nauczycieli.

Organ prowadzący może działać jedynie w granicach prawa, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP („organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”).

Brak jest natomiast podstawy prawnej, która uprawniałaby Radę Miasta Grajewo do przeprowadzenia kontroli w zakresie wskazanym przez wnioskodawcę, czy obejmowania nadzorem społecznym działań dyrektora.

Reasumując, Rada Miasta Grajewo po dokonaniu analizy przedmiotowego wniosku oraz po zapoznaniu się z pozostałą dokumentacją dot. sprawy, mając na uwadze przedstawiony wyżej stan prawny nie jest uprawniona do ingerowania w wewnętrzną organizację pracy szkoły ani w obowiązki poszczególnych nauczycieli czy obejmowania tych kwestii nadzorem społecznym.

Biorąc pod uwagę powyższe na podstawie art. 243 k.p.a wniosek należy przekazać Podlaskiemu Kuratorowi Oświaty jako organowi sprawującemu nadzór pedagogiczny.

Pouczenie

Zgodnie z art. 246 § 1 k.p.a wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII k.p.a.

