

Projekt

z dnia 20 marca 2026 r.

Zatwierdzony przez

BURMISTRZ MIASTA

Maciej Paweł Bednarko

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GRAJEWO**

z dnia 2026 r.

w sprawie odmowy uwzględnienia wniosku o podjęcie uchwały dotyczącej ustalenia zasad ochrony majątku miasta Grajewo w Przedsiębiorstwie Energetyki Ciepłej Sp. z o. o. w Grajewie

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436), art. 241, art. 242 § 1, art. 244, art. 245, art. 246 i art. 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) oraz § 101 b ust. 4, §101 d Załącznika nr 4 do Statutu Miasta Grajewo - Organizacja wewnętrzna oraz tryb pracy organów miasta przyjętego uchwałą Nr VI/39/03 Rady Miasta Grajewo z dnia 31 marca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Grajewo (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2013 r. poz. 948, z 2014 r. poz. 388, z 2015 r. poz. 1492, z 2018 r. poz. 3925, z 2019 r. poz. 5089, z 2022 r. poz. 850, z 2024 r. poz. 3217) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z „Wnioskiem obywatelskim - zabezpieczenie majątku Gminy w PEC Sp. z o. o.” [...], stanowiskiem Zarządu PEC Sp. z o. o. w Grajewie wyrażonym w piśmie z dnia 4 marca 2026 r. L. dz. 0333/2026 skierowanym do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo oraz Uchwałą nr 9/2026 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo z dnia 17 marca 2026 r. w sprawie odmowy uwzględnienia wniosku o podjęcie uchwały dotyczącej ustalenia zasad ochrony majątku miasta Grajewo w Przedsiębiorstwie Energetyki Ciepłej Sp. z o. o. Rada Miasta Grajewo odmawia uwzględnienia przedmiotowego wniosku uznając go za niezasadny.

§ 2. Uzasadnienie sposobu załatwienia wniosku stanowi Załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia jego wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

Monika Stefańska

opracował
SEKRETARZ MIASTA
D. Wolwark
mgr Ryszard Wolwark

*Pod względem
formalno-merytorycznym
wniosek jest poprawny*

RADCA PRAWNY

Barbara Dąbrowska

Załącznik do uchwały nr
Rady Miasta Grajewo
z dnia 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 7 lutego 2026 r. na adres e-mail Urzędu Miasta Grajewo wpłynął wniosek obywatelski – zabezpieczenie majątku Gminy w PEC Sp. z o. o. w Grajewie.

Wniosek został skierowany do Przewodniczącej Rady Miasta Grajewo i do Rady Miasta Grajewo. Wnioskodawca działając jako mieszkaniec miasta przedstawił motywy, którymi się kierował wskazując na troskę o interes wspólnoty samorządowej oraz na długofalowe bezpieczeństwo majątku miasta Grajewo.

Przewodnicząca Rady Miasta zgodnie z §100 ust. 1 Załącznika nr 4 do Statutu Miasta Grajewo - Organizacja wewnętrzna i tryb pracy organów miasta przyjętego uchwałą Nr VI/39/03 Rady Miasta Grajewo z dnia 31 marca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Grajewo (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2013 r. poz. 948, z 2014 r. poz. 388, z 2015 r. poz. 1492, z 2018 r. poz. 3925, z 2019 r. poz. 5089, z 2022 r. poz. 850, z 2024 r. poz. 3217) przekazała przedmiotowy wniosek zgodnie z właściwością do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo w dniu 13 lutego 2026 r.

Przewodnicząca ww. Komisji na podstawie §101a ust. 1 pkt. 2 Załącznika nr 4 do Statutu Miasta Grajewo w dniu 26 lutego 2026 r. przekazała kopię przedmiotowego wniosku [...] do Prezesa Zarządu PEC Sp. z o. o. w Grajewie zwracając się jednocześnie z prośbą o przedłożenie stanowiska na piśmie dotyczącego możliwości i skutków realizacji postulatów zawartych we wniosku w terminie do 6 marca 2026 r. Prezes PEC przedstawił swoje stanowisko w piśmie L. Dz. 0333/2026 z dnia 4 marca 2026 r. skierowanym do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo. Ponadto Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z pismem wnioskodawcy [...] z dnia 15 marca 2026 r., które wpłynęło do Przewodniczącej Komisji.

Rada Miasta zapoznała się z przedmiotowym wnioskiem [...] oraz z wszystkimi pismami tworzącymi akta sprawy, a także z Uchwałą Nr 9/2026 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo z dnia 17 marca 2026 r. w sprawie odmowy uwzględnienia wniosku o podjęcie uchwały dotyczącej ustalenia zasad ochrony majątku miasta Grajewo w Przedsiębiorstwie Energetyki Ciepłej Sp. z o. o. w Grajewie.

Wnioskodawca zwrócił się do Rady Miasta o rozważenie podjęcia przez nią prac nad uchwałą dotyczącą zasad ochrony majątku gminnego wniesionego do spółki komunalnej PEC Sp. z o. o. w Grajewie.

Wnioskodawca zaproponował roboczy projekt uchwały o charakterze kierunkowym, wskazując, że jego celem jest cyt.:

„potwierdzenie publicznego charakteru PEC Sp. z o. o.

wskazania zasad zabezpieczenia majątku Gminy

zwiększenie transparentności w zakresie kapitału i aportów”.

W końcowej części wniosku autor przedstawił do ewentualnego wykorzystania roboczy i przykładowy projekt uchwały.

Przed analizą przedstawionego wniosku należy wskazać na przepisy ustrojowe, które określają ramy porządku prawnego w Polsce.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP – organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazany powyżej przepis Konstytucji stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej, czyli zasadę praworządności – z której wynika bezsprzecznie, iż organy administracji publicznej obowiązuje zasada „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Wszelkie działania organów stanowiących jednostki samorządu terytorialnego muszą znajdować oparcie w konkretnych regulacjach prawnych przyznających jej określone kompetencje, których winna ściśle się trzymać. Oznacza to, że każde działanie Rady musi mieć konkretną podstawę prawną upoważniającą ją do tego, czyli upoważnienie, którego granic nie może przekraczać. Działanie organów władzy publicznej bez wyraźnej podstawy prawnej, bądź też z przekroczeniem wyrażonego w niej umocowania do dokonania określonych czynności nie może zostać uznane za legalne.

Analiza przedłożonego wniosku i proponowanego przez wnioskodawcę projektu uchwały Rady Miasta oraz obowiązujących przepisów, w szczególności ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz.U. z 2024 poz. 18 z późn. zm.), umowy Spółki z o. o. PEC w Grajewie oraz pozostałych dokumentów regulujących funkcjonowanie Spółki prowadzi do niżej przedstawionych wniosków.

Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym to Burmistrz gospodaruje mieniem komunalnym (art. 30 ust. 2 pkt. 3) a art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej stanowi, iż „w jednoosobowych spółkach jednostek samorządu terytorialnego funkcję zgromadzenia wspólników (walnego zgromadzenia wspólników) pełnią organy wykonawcze tych jednostek samorządu terytorialnego”.

Prowadzenie więc spraw Spółki oraz jej reprezentacja należy do Zarządu Spółki, natomiast uprawnienia właścicielskie wykonywane są przez Zgromadzenie Wspólników. Wszelkie działania organów jednostki samorządu terytorialnego wobec Spółki komunalnej powinny respektować powyższy porządek kompetencyjny oraz zasadę rozdziału funkcji właścielskich i zarządczych.

Zarząd Spółki na bieżąco informuje Radę Miasta Grajewo oraz Burmistrza Miasta o wszelkich istotnych sytuacjach dotyczących Spółki, w tym o stanie majątku, sytuacji finansowej oraz realizowanych inwestycjach zapewniając w ten sposób pełną transparentność wobec właściciela. Ewentualne dodatkowe obowiązki informacyjne lub regulacyjne muszą uwzględniać przepisy o ochronie tajemnicy przedsiębiorstwa, obowiązki wynikające z przepisów prawa energetycznego, regulacje dotyczące ochrony danych osobowych oraz wymogi bezpieczeństwa infrastruktury technicznej.

Rada Miasta może ustalać ogólne zasady postępowania Burmistrza wobec spółek miejskich, ale w zakresie określonym przez przepisy prawa. I tak Rada Miasta może podejmować uchwały w sprawach majątkowych gminy przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczące :

- tworzenia i przystępowania do spółek oraz występowania z nich (art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. f ustawy o samorządzie gminnym),
- określania zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji przez wójta (art. 8 ust. 2 pkt. 9 lit. g ustawy o samorządzie gminnym).

Natomiast zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy o gospodarce komunalnej akcje i udziały w spółkach gminnych zbywa wójt, burmistrz przy czym zgodę na zbycie udziałów i akcji należących do jednostki samorządu terytorialnego wyraża organ stanowiący tej jednostki (§5 ust. 2) Uchwały Nr XXXVIII/298/21 Rady Miasta Grajewo z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania udziałów i akcji w spółkach prawa handlowego przez Burmistrza Miasta Grajewo z późn. zm. A zgodnie z §6 ww. Uchwały o każdym wniesieniu, wycofaniu albo zbyciu udziałów lub akcji Burmistrz informuje Radę na najbliższej sesji, po wniesieniu, cofnięciu, bądź zbyciu udziałów lub akcji.

Wymienione wyżej i aktualnie obowiązujące regulacje prawne zapewniają właściwe ramy prawne ochrony majątku miasta wniesionego do Spółki oraz mechanizmy nadzoru właścicielskiego.

Zasady ochrony majątku Spółki tj. wnoszenia czy zbywania aportów regulują ustawa Kodeks spółek handlowych i umowa Spółki. Rada Miasta ma ustawowy obowiązek dbania o mienie samorządowe. Rada miasta sprawuje więc kontrolę nad PEC Sp. z o. o. za pośrednictwem organu wykonawczego tj. Burmistrza/Zgromadzenia Wspólników. Ochrona interesów miasta jest realizowana przez właściwy nadzór właścicielski i jego przedstawicieli w organach Spółki.

Majątek wniesiony do Spółki przez miasto Grajewo stanowi wkład na pokrycie kapitału zakładowego i inne składniki majątkowe przekazane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Każdorazowe wniesienie aportu oraz zmiany kapitałowe odbywają się w trybie przewidzianym przepisami Kodeksu spółek handlowych i podlegają ujawnieniu w Krajowym Rejestrze Sądowym. Spółka prowadzi ewidencję księgową zgodnie z ustawą o rachunkowości, a sprawozdania finansowe sporządzane są i składane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Zakres informacji podlegający ujawnieniu jest określony wprost w przepisach prawa.

Podkreślić również należy, że Rada Miasta Grajewo Uchwałą nr VI/52/19 z dnia 27 marca 2019r. wyraziła zgodę na ustanowienie zastawu rejestrowego na wszystkich (obecnych i przyszłych) posiadanych przez Gminę Miejską Grajewo udziałach w kapitale zakładowym Spółki Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Grajewie jako zabezpieczenie wykonania Umowy zawartej w dniu 18 grudnia 2018 roku pomiędzy Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie a Przedsiębiorstwem Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Grajewie na dofinansowanie nr POIS.01.06.01-00-0038/18-00 Projektu "Modernizacja systemu ciepłowniczego w Grajewie w celu zwiększenia jego efektywności – budowa wysokosprawnej instalacji kogeneracji zasilanej gazem". W oparciu o nią Burmistrz Miasta Grajewo zawarł z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej umowy ustanawiające zastaw rejestrowy, który uzależnia strategiczne decyzje dotyczące Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Grajewie od woli Wierzyciela.

Reasumując, Rada Miasta Grajewo po dokonaniu analizy przedmiotowego wniosku oraz po zapoznaniu się z pozostałą dokumentacją sprawy, mając na uwadze opisany we wniosku stan faktyczny oraz obowiązujące przepisy prawa uznaje wniosek [...] za niezasadny.

Pouczenie

Zgodnie z art. 246 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII k.p.a.

